

COLIGAÇÃO

RESPONSABILIDADE E PROGRESSO

(PSDB/ PROGRESSISTAS/PSB/DEM/PSC/PATRIOTAS/CIDADANIA)

**PLANO DE
GOVERNO**

**2021
2024**

PROPOSTA DE GESTÃO

**RESPONSABILIDADE
E PROGRESSO**

**PLANO DE
GOVERNO**

**2021
2024**

Em atendimento à Lei 9504/97, art.11, Parágrafo 1º, Inciso IX, os candidatos da coligação “Responsabilidade e Progresso” apresentam seu Plano de Governo para a gestão 2021/2024 na Prefeitura do município, consubstanciado nas propostas e ações constantes do anexo, e precedidas de mostra do Cenário Informativo, Premissas e Diretrizes que fundamentam e orientaram a sua formulação.

Cenário

- O município de São Mateus do Sul se estende por área geográfica ampla, de 1.341 km², com população total de 46.705 habitantes (IBGE, estimativa 2020), sendo aproximadamente 38% no meio rural e 62% na região urbana. Esta apresenta alocação populacional que, por razões históricas, econômicas e geográficas, distribuiu-se por três grupamentos relativamente distanciados entre si: o mais antigo reunindo originalmente Vila Amaral mais o centro comercial, residencial e administrativo, com extensões posteriores pelas vilas Prohmann, Buaski, Pinheirinho e Faty; o segundo, ao sul do centro, reunindo as vilas Palmeirinha, Verde e Jardim Santa Cruz; e o terceiro, a oeste, formado pelas vilas Americana, Nepomuceno, Bom Jesus, Nova Bom Jesus, São Joaquim, Colônia Iguaçu e Tamareiras.

- A economia municipal, historicamente ligada à agropecuária de base familiar, teve ciclos relacionados à exploração da madeira e da erva-mate, preponderantes até meados do século passado, e levados aos centros consumidores por navegação pelo rio Iguaçu. O esgotamento desse ciclo provocou estagnação que viria a ser superada progressivamente a partir dos anos 1960/70, com a exploração do minério de xisto betuminoso para produção de óleo, enxofre e gás, inicialmente em escala protótipo e depois industrial, em usinas da Petrobras. Posteriormente, estabeleceram-se indústrias cerâmicas e de fertilizantes, clientes de produtos-insumos do xisto.

- A nova configuração econômica de base industrial resultou em expansão populacional urbana expressiva ao longo de várias décadas, só afetada recentemente por redução nos efetivos de trabalho da Petrobras, ainda a maior indústria do município, e importante geradora de tributos estaduais e municipais. Cresceram significativamente na cidade os setores de comércio e serviços, notadamente nos ramos imobiliário, de hotelaria e de insumos e implementos agrícolas.

No interior, houve diversificação da produção e também a introdução de culturas capital-intensivas, como a da soja, ao lado da preservação ainda significativa de produtos e formas de trabalho tradicionais. Os últimos dados oficiais (SEAB-PR/DERAL) mostram Valor Bruto da Produção Agropecuária de R\$ 508 milhões em 2019, com crescimento da ordem de 18% sobre o ano anterior. Por outro lado, a economia urbana convive agora com os impactos negativos da redução de empregos advinda da prolongada crise econômica nacional, agravada localmente pela mencionada redução dos efetivos próprios e terceirizados da Petrobras. A anunciada intenção de venda da Usina de Xisto, pela Petrobras, é fator de incerteza e preocupação adicional em relação à economia urbana e às receitas municipais. Mais recentemente, somam-se os impactos da pandemia da Covid-19, ainda a serem dimensionados nos seus aspectos mais duradouros, mas já afetando negativamente as receitas da Prefeitura.

- Para efeitos de gestão pública, resultam das condições relatadas vários aspectos relevantes, que condicionam e se refletem nas Premissas, Diretrizes e Ações aqui formuladas: (1) A expansão populacional gerou demandas que foram atendidas apenas parcialmente à medida de seu surgimento, restando ainda necessidade de investimentos na melhoria da infraestrutura urbana ampliada, e nos atendimentos e serviços sociais (saúde, educação e assistência). As redes públicas municipais de ensino e saúde contam, atualmente, com: 23 escolas do nível fundamental, mais 14 Centros de Educação Infantil, totalizando aproximadamente 4.500 matrículas; e 20 ambulatórios e postos médicos e odontológicos, que vêm atendendo em média 33.000 pacientes/mês, ou seja, mais de mil por dia;

(2) No interior, os maiores volumes de produção e o tráfego intensificado ampliam a necessidade de apoios técnicos e logísticos permanentes pela Prefeitura, com elevados custos, notadamente na conservação e melhoria da extensa rede de estradas rurais, de mais de 5.000 km. O parque de máquinas próprio e terceirizado destinado à conservação das estradas conta atualmente com o uso de equipamentos, entre máquinas e caminhões, além de conjunto de britadores das pedras usadas no revestimento primário;

(3) A crise urbana de empregos e seus reflexos sobre os setores de comércio e serviços amplia os encargos e responsabilidades da Prefeitura, não apenas na prestação de serviços públicos, mas na sua condição de maior empregadora direta e indireta do município.

Somados funcionários ativos e aposentados do quadro próprio aos prestadores de serviços terceirizados, estagiários e servidores das várias entidades filantrópicas subsidiadas, tem-se milhares de famílias ora sob a dependência econômica da solidez financeira e da pontualidade nos compromissos correntes da Prefeitura. Vale dizer, dependentes da administração responsável e criteriosa dos recursos financeiros e materiais sob sua gestão.

- Para fazer frente às condições estruturais e às demandas conjunturais apontadas, são historicamente escassos os recursos financeiros disponíveis na Prefeitura. A receita corrente líquida, ora da ordem de R\$115.942.545,16 milhões/ano, é comprometida atualmente em cerca de 60% com despesas de difícil redução a prazos curto ou médio (salários, encargos, aportes para cobertura de déficits atuariais do Fundo de Previdência dos funcionários e pagamento de parcelas de dívidas). Adicionalmente, as receitas sofrem impacto da crise econômica persistente do país, que mesmo antes da atual pandemia do covid-19 já afetavam as transferências constitucionais (compartilhamento dos tributos federais e estaduais), responsáveis pela sua maior parte. Prevê-se assim o agravamento e a duração prolongada das atuais restrições financeiras, realidade esta que impõe limitações, responsabilidades e a adoção de metas flexíveis para as ações futuras, o que foi levado em conta na formulação das Premissas e Ações apresentadas a seguir.

PREMISSAS E DIRETRIZES

As seguintes Premissas e Diretrizes são definidas e adotadas como norteadoras de todas as ações e atividades do Poder Executivo, a serem observadas ao longo da gestão 2021/2024:

1- A prestação adequada dos serviços públicos atribuídos à Prefeitura, na forma da Constituição Federal e na Lei Orgânica do município, e a promoção direta ou indireta do desenvolvimento econômico e social, constituem os objetivos maiores da gestão municipal. Seu cumprimento se fará sob os mandamentos constitucionais e republicanos da moralidade, legalidade, impessoalidade e economicidade, como garantidores da ética, do bom uso dos recursos e da transparência na conduta de todos os agentes públicos

2- As condições estruturais geográficas, demográficas e sociais do município, mostradas no Cenário anterior, além da compulsoriedade legal dos gastos sociais na saúde, educação e assistência, impõem aos gestores extensa agenda liminar de tarefas e prioridades. O planejamento financeiro-orçamentário da Prefeitura, e sua execução pelas diversas secretarias e órgãos, levará em conta tais obrigаторiedades e condicionantes, promovendo a máxima produtividade e eficácia no uso dos recursos disponíveis

3- A definição de prioridades, a assunção de compromissos e a gestão orçamentária se farão de forma a preservar a solidez financeira da Prefeitura, e o pleno cumprimento dos compromissos assumidos. O equilíbrio financeiro-orçamentário é considerado indispensável para o exercício da gestão de forma compatível com a Lei de Responsabilidade Fiscal e os interesses permanentes da municipalidade. Em especial, deverá ser assegurada a disponibilidade permanente das certidões negativas de débitos com órgãos públicos, condição necessária para liberação de recursos oficiais a serem obtidos via convênios ou transferências de verbas extras;

4- A Prefeitura atuará como apoiadora e indutora do desenvolvimento e do crescimento econômico do município, de forma complementar às iniciativas dos setores produtivos privados. O uso sustentável dos bens e riquezas tangíveis e intangíveis do município (território, natureza, produtos e matérias-primas, localização, história, instituições, qualidade de vida reconhecida, recursos humanos e diversidade étnica) será objeto de políticas e ações de fomento, visando o crescimento do PIB municipal e a geração de empregos e demais benefícios coletivos;

- A Prefeitura se empenhará junto aos governos estadual e federal, agências de fomento, instituições, entidades de classe e empresas públicas e privadas, na busca de recursos, investimentos e parcerias que promovam ou auxiliem o desenvolvimento do município. O orçamento próprio deverá prever recursos destinados às contrapartidas e investimentos de apoio eventualmente necessários, como a compra de terrenos e a implantação de infraestrutura e utilidades;

5- A ação do poder público visará promover a contínua melhoria dos indicadores sociais e de qualidade de vida representativos das condições de educação, saúde e renda da população. Serão tomados como referências os índices IDH-Índice de Desenvolvimento Humano, da ONU (atualmente 0,719) e semelhantes produzidos pelo Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social-IPARDES, pela Federação das Indústrias do Rio de Janeiro-FIRJAN, pelo IBGE e órgãos oficiais da área social;

6- Eleita a chapa proposta pela coligação “Responsabilidade e Progresso”, com reeleição do Prefeito Luiz Adyr Gonçalves Pereira e do Vice-Prefeito José M. Stuski, o mandato 2021/2024 terá caráter de continuidade da atual gestão. Assim, objetivos e ações apresentados a seguir neste plano representarão também, em boa medida, a continuidade de projetos e trabalhos ora em andamento ou planejados, ou que são de caráter permanente, ao lado de outras ações e iniciativas que atendem novas circunstâncias e necessidades.

MACRO-OBJETIVOS E AÇÕES SETORIAIS CORRELATAS

Os seguintes objetivos e ações, nas áreas indicadas, serão atribuídos às várias secretarias e ao conjunto da administração municipal, ao longo da gestão 2021/2024:

ÁREA SOCIAL (EDUCAÇÃO, SAÚDE E ASSISTÊNCIA):

- Manter, aprimorar e, na medida das necessidades e dos recursos, ampliar a rede de unidades de saúde, escolas e creches (CMEI's) municipais, dotando-as dos meios materiais e humanos adequados ao seu pleno funcionamento e à universalização do atendimento às populações-alvo;
- Intensificar ações de caráter preventivo e educativo na área da saúde, com ênfase na atuação dos Agentes Comunitários e das equipes do programa Estratégias de Saúde;
- Estimular e apoiar a oferta privada e associativa de recursos adicionais nas áreas da saúde, educação e assistência, interagindo e apoiando os trabalhos do Hospital Dr. Paulo Fortes e demais entidades sociais filantrópicas e comunitárias do município (APAE, Lar São Mateus, Adolescento, Clubes de Mães, Casa de Passagem, Clubes da Melhor Idade, associações de moradores e outras);
- Desenvolver gestões e buscar apoios oficiais à ampliação e melhoria do atendimento hospitalar no município; em especial, reivindicar junto à Secretaria de Estado da Saúde sua participação no custeio do Hospital Dr. Paulo Fortes, incluindo implantação de Unidade de Terapia Intensiva (UTI), face as responsabilidades do nível estadual de gestão no SUS-Sistema Único de Saúde;
- Estimular a ampliação da oferta de ensino de terceiro grau e otimizar a utilização de recursos de ensino a distância, especialmente através do Polo-UAB (Universidade Aberta do Brasil), já instalado. Auxiliar, através de associação constituída e na forma da lei, no custeio de locomoção coletiva de estudantes locais matriculados em cursos superiores de cidades vizinhas;
- Expandir a atuação do centro de referência de Saúde da Mulher, contratando mais médicos ginecologistas e obstetras, concedendo à mulher são mateuense atendimento de excelência;
- Expandir a cobertura de estratégias de saúde da família, principalmente com a

implantação nos bairros Centro e Vila Prohmann;

- Realizar estudos visando a implementação instalação de placas solares nas instituições de ensino municipais, incentivando a utilização de energia renovável;
- Implementar instalação de cisternas nas instituições de ensino e de saúde localizadas no interior;
- Elaborar, criar e deixar à disposição plataforma on-line para formação continuada regular na modalidade de Educação a Distância;
- Manter a revitalização e manutenção regular de todas as instituições de ensino e saúde municipais;
- Intensificar ações de acompanhamento para a efetivação da construção do Colégio Estadual da Vila Bom Jesus;
 - Implementar sistema de gestão on-line de saúde, visando agendamento e acompanhamento de consultas;
- Implementar programa “A saúde chegou”, visando o desenvolvimento de ações de saúde periódicas móveis nas vilas e no interior.

CULTURA E TURISMO

- Promover e desenvolver o potencial turístico do município, nas diferentes modalidades (turismo histórico e étnico, de negócios, de trânsito, de lazer, de eventos), fomentando ações e campanhas de divulgação em interação com entidades locais representativas do comércio, serviços e setor cultural e intensificando parceria com Associação dos Servidores Públicos do Paraná-ASPP;
- Interagir e atuar em parceria com o Conselho Municipal de Turismo e entidades representativas de grupos étnicos e dos setores produtivos (ACIA, CDL, Sindicatos), promovendo ou apoiando a realização de eventos tradicionais e de divulgação como EXPOMATE, campanhas natalinas, torneios de pesca, rodeios e outros;
- Preservar e adequar, eventualmente incorporando ao patrimônio público, áreas de especial interesse paisagístico, ambiental ou turístico;
- Promover ações de valorização e divulgação das raízes étnicas, culturais e históricas do município;
- Interagir e apoiar os trabalhos de entidades associativas e comunitárias culturais e de resgate das tradições, como BRASPOL, Grupo Karolinka, associações de artesãos, CTG's, "Amigos do Rio Iguaçu", Instituto Histórico e Geográfico e outros que venham a ser criados;
- Preservar, valorizar e ampliar acervos da Casa da Memória e monumentos históricos;
- Elaborar o calendário municipal de eventos, organizando e incentivando atividades de lazer, esporte e cultura;

ESPORTE E LAZER

- Restaurar, preservar e ampliar a oferta de equipamentos e áreas públicas de esporte e lazer (ginásios e quadras esportivas, parques e praças). Concluir as obras do estádio municipal de futebol Olívio Amaral;
- Executar programas e atividades de fomento à prática de esportes, em especial voltados à população escolar e moradores de regiões de baixa renda;
- Buscar recursos para o prosseguimento da implantação do projeto urbano Parque Ambiental Linear do Canoas/Iguaçu, criando e interligando novos espaços públicos às áreas de lazer já existentes junto ao Ginásio Municipal de Esportes, Centro da Juventude e Parque do Iguaçu;
- Organizar e incentivar atividades ciclísticas e corridas rústicas;
- Efetivar e desenvolver os esportes de base, futsal, vôlei, handebol, basquete e futebol de campo;
- Implementar nas vilas e em comunidades do interior atividades periódicas no formato “Ruas de Lazer”

AGROPECUÁRIA

- Mobilizar recursos, buscar parcerias e atuar no sentido de ampliar e agregar valor à produção agropecuária do município, através de:
 - Restauração e melhoria contínua da rede de estradas rurais;
 - Apoio técnico, via pessoal próprio da Secretaria Municipal de Agricultura e convênio com a EMATER, visando fomento da produção existente e a criação de oportunidades de renda em novos produtos e setores;
 - Adoção e apoio a ações no sentido de consolidar a liderança do município no setor ervateiro e de obter certificações de qualidade do produto;
 - Facilitação do acesso a insumos (especialmente calcário) e ao uso de equipamento e máquinas por pequenos e médios produtores rurais, de conformidade com normas e regulamentos específicos ;
 - Apoio aos agricultores e pecuaristas na obtenção de créditos via PRONAF e outras fontes;
 - Estimular e fomentar a indústria rural familiar (doces, embutidos, artesanatos etc); apoiar o funcionamento e estimular o crescimento da Feira do Produtor;
 - Incentivar e promover a agroindustrialização;
 - Incentivar a implantação de granjas de aves e suínos;
 - Apoiar a produção de hortifrutigranjeiros orgânicos e agroecológicos;
 - Incentivar a ovinocultura consorciada com erva-mate sombreada;
- Complementarmente, priorizar ações e investimentos que de forma direta ou indireta estimulem e facilitem a permanência das famílias residentes no interior, evitando êxodo e preservando sua capacidade de geração de rendas e riquezas nas atividades rurais: transporte escolar eficiente, apoio à implantação de sistemas locais de água, presença efetiva de serviços públicos de saúde e assistência próximos às comunidades, acesso a utilidades como eletrificação e telefonia e outros;

SANEAMENTO E MEIO-AMBIENTE

- Aprimorar e ampliar as atividades de coleta e processamento de lixo reciclável, nas áreas urbanas, e de coleta e destinação de embalagens de agrotóxicos, no meio rural;
- Gestionar junto à SANEPAR, ou eventualmente junto a nova concessionária que venha a ser licitada, a continuidade e agilização da implantação da rede de esgotos e ampliações da rede de água na região urbana e de pontos de povoamento definidos no interior, e dos investimentos ligados à segurança futura do abastecimento de água à população
- Desenvolver ações e atividades visando a preservação prioritária da bacia do rio Taquaral (manancial de abastecimento da cidade);
- Desenvolver ações visando a implantação de áreas de lazer ecológico e preservação e melhorias ambientais;

OBRAS E INFRAESTRUTURA

- Ampliar as áreas de asfaltamento, calçamento ou antipó nas vias urbanas;
- Ampliar e conservar desobstruída a rede de drenagens e canalizações urbanas, especialmente em regiões baixas e margens de córregos. Priorizar a busca de recursos para completar canalizações de braço do córrego Canoas nas Vilas Prohmann/Buaski, e para implantação de bacias de contenção de águas pluviais;
- Manter em condições adequadas de trafegabilidade e segurança as vias urbanas e a rede de estradas municipais, executando continuamente os serviços de drenagens, revestimentos, sinalização e iluminação necessários;
- Gestionar, junto aos respectivos níveis de governo, a efetivação de obras e melhorias de interesse do município, já previstas mas não concretizadas (como, pelo governo federal, duplicação da BR-476; e pelo governo estadual, construção de novo colégio na Vila Bom Jesus, além de investimentos na área de segurança pública);
- Manter eficiente fiscalização sobre o cumprimento do Código de Obras do município e demais disposições do Plano Diretor;

INDUSTRIALIZAÇÃO/GERAÇÃO DE EMPREGOS E RENDAS

- Incentivar, buscar e apoiar a implantação de novos projetos industriais e a expansão de empresas já existentes, a partir das potencialidades do município (matérias-primas, localização, insumos, energia, mão de obra, ensino técnico e outras);
- Facilitar, nos termos de legislação própria, a instalação dos novos projetos industriais, via cessão de terrenos, apoios de infraestrutura e redes de utilidades, em Distrito Industrial e/ou em localização de interesse do empreendimento, consideradas sua logística e outras necessidades específicas;
- Dar suporte e fomentar, administrativa e institucionalmente, o empreendedorismo e os investimentos de interesse econômico e social no município, utilizando suporte do SEBRAE e instituições congêneres;
- Acompanhar permanentemente e gerenciar junto à Secretaria de Estado do Desenvolvimento, Indústria e Comércio, junto a outros órgãos do governo do estado envolvidos na matéria, e junto a entidades de classe como a FIEP, as possibilidades de direcionamento de projetos industriais para o município;
- Gerenciar junto à mesma Secretaria de Estado a inclusão e permanência do município nos níveis mais favoráveis de incentivos estaduais para novas indústrias (dilação do ICMS e outros), face a diferenciação pré-estabelecida entre as várias regiões do interior;
- Acompanhar permanentemente, apoiar e defender, a nível institucional e administrativo, a continuidade das ações produtivas atuais da Usina de Xisto da Petrobras no município e as possibilidades de sua expansão via aproveitamento de insumos e matérias-primas gerados para novos empreendimentos (Xisto Agrícola, Termelétrica, aplicações na indústria de cerâmica e outras);
- Interagir e apoiar ações de iniciativa de entidades de classe (ACIA, CDL, Sindicatos Rurais) visando a geração de empregos e rendas, como Incubadora Tecnológica, IG-Mathe e outras;

- Desenvolver, em conjunto com entidades representativas dos setores de serviço e comércio, agências locais de publicidade, clubes de serviço, órgãos de imprensa, clubes sociais e associações como CEPE, ASPP, AMBEP e Sindicatos, campanha publicitária, com ênfase nas mídias sociais, visando atração de turistas e potenciais novos moradores (servidores estaduais aposentados, empregados da Petrobras aposentados ou embarcados), passíveis de eventual interesse na fixação de domicílio familiar na cidade. Pontos a enfatizar seriam os aspectos comparativos favoráveis hoje inquestionavelmente oferecidos pela cidade, como: custo de vida atrativo; ampla oferta imobiliária; ligações rodoviárias; qualidade de vida local reconhecida (17ª posição entre as quase cinco mil cidades do país com até 50 mil habitantes); segurança e tranquilidade como estilo de vida valorizado; cultura, ambiência e facilidades administrativas no caso da população-Petrobras; opções de lazer, ensino e serviços positivamente diferenciados em relação a cidades de porte semelhante (CEPE, ASPP, boas escolas - incluindo SENAI - , setor de comércio e serviços desenvolvidos); tudo, no seu conjunto, criando potencial de atratividade sobre parcela dos públicos-alvo mencionados, hoje bastante numerosos e, por suas condições específicas, com ampla liberdade de escolha em relação a local de residência;

GESTÃO

- Aumentar a eficiência da Administração Pública na condução de processos administrativos, permitindo maior agilidade na tomada de decisões. Para isso, será efetivada a implantação de processo administrativo eletrônico, eliminando os processos físicos no âmbito da Administração Pública Municipal;
- Ampliar parcerias com entidades representativas das áreas econômica e social, visando realizar estudos e elaboração de planejamento estratégico de médio e longo prazos para o município e para a atuação da Prefeitura, consideradas as condições, variáveis e necessidades existentes e promovendo sua evolução em consonância com os interesses da municipalidade;
- Cobrar, através de gestões administrativas e políticas junto aos poderes Legislativo e Executivo das esferas estadual e federal, o adequado atendimento das necessidades do município nas áreas social, de infraestrutura, de segurança e outras, nos casos em que a legislação atribui competências e responsabilidades às referidas esferas de governo (como exemplo, maior participação do nível estadual de gestão do SUS no funcionamento e manutenção do Hospital Dr. Paulo Fortes, incluindo-se implantação de UTI nas suas novas instalações em construção);
- Racionalizar práticas internas de gestão, buscando permanentemente o aprimoramento, a eficiência e a produtividade nos diversos setores e áreas de atuação da Prefeitura;
- Na gestão financeira, planejar e atuar de forma a manter-se o equilíbrio orçamentário entre receitas e despesas, preservando a capacidade de recebimento de recursos externos pela disponibilidade permanente das certidões negativas de débito regularmente necessárias;
- Investir na capacitação profissional do pessoal próprio, promovendo treinamentos, cursos e atualizações ligadas às necessidades funcionais e ao desenvolvimento nas carreiras;

**RESPONSABILIDADE
E PROGRESSO**

**PLANO DE
GOVERNO** 2021
2024